# **Тема 1. Модернизация инфраструктуры региональной экономики**

## 1. Современное состояние и ключевые проблемы инновационного развития региональной экономики

## 2. Развитие региональной инфраструктуры: ограничения и перспективы

##

**1. Современное состояние и ключевые проблемы инновационного развития региональной экономики**

В современных условиях в России, чтобы избавить экономику от сырьевой зависимости, использовали институциональный, инфраструктурный, отраслевой и секторальный подходы к формированию инновационной экономики, но признаков, что страна становится способной производить конкурентоспособный инновационный продукт и постепенно снижать крайне опасную зависимость от добычи и экспорта нефти и газа, так и не появилось.

Возможно, это происходит потому, что до сих пор слишком мало уделяется внимания принципиально важному аспекту инновационного развития – региональному. Требуется принципиально новый подход к пониманию сути инновационного развития и, следовательно, – к формированию политики, направленной на создание и коммерциализацию новых продуктов и процессов.

Именно региональный подход позволяет решить множество сложных теоретических и практических проблем, затрудняющих построение инновационной экономики в нашей стране.

Региональная инновационная политика должна формироваться в тесной связи с проводимой на той или иной территории промышленной политикой. И в этом смысле для регионов России существует три сценария развития:

1. повышение доли сырьевого сектора в производстве валового регионального продукта, что фактически означает ухудшение структуры экономики;
2. поддержание структуры экономики, сложившейся в предшествующие периоды;
3. реструктуризация или технологическая модернизация региональной экономики в результате создания (или приобретения) новых, передовых технологий, внедряемых в производство региональными компаниями.

Развиваясь по первому сценарию, регион может увеличивать валовой региональный продукт, сохранив акцент на эксплуатации природных ресурсов и развитии их первичной переработки. Этот сценарий не предполагает качественного сдвига в сторону инновационной экономики. Условно его можно назвать колониальным: он не позволяет региону накапливать собственные ресурсы для решения социально-экономических задач. Очевидно, что такой сценарий развития возможен только для регионов, обладающих развитым сырьевым сектором.

Второй сценарий предполагает рост загрузки существующих производственных мощностей и инвестиции в создание новых производственных мощностей, технологически не опережающих существующие, а значит – устаревших.

Третий сценарий регионального развития – инновационный – предполагает формирование экономической системы, способной к постоянному созданию (приобретению) новых, передовых технологий и их коммерциализацию посредством внедрения в производство динамичными региональными компаниями. Этот сценарий дает надежду на качественные изменения экономики региона, рост ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, что, в свою очередь, позволит создать внутренние условия для повышения уровня жизни населения.

Таким образом, правомерно утверждать, что устойчивость региональной, а в конечном итоге и национальной экономики зависит от ее способности развиваться по третьему сценарию, то есть успешно осуществлять структурные изменения в направлении производства высокотехнологичных товаров (для инновационно развитых регионов) или внедрения уже существующих технологических инноваций (для депрессивных регионов).

Под региональной модернизацией понимается движение региона к прогрессу, построение современного общества на уровне региона.

*Технологическая модернизация региональной экономики будет заключаться в следующих изменениях:*

1. освоении производства продуктов современного технологического уровня (в значительных масштабах);
2. обновление производственного аппарата, замена устаревшего оборудования и технологий на более современные;
3. переподготовка, переквалификация или замена кадров;
4. осуществление структурных сдвигов в экономике, формирование производственной структуры, отвечающей критериям развитой индустриальной страны;
5. скорейшее использование всех важных нововведений, интеграция в мировую экономику.

Сочетание направлений технологического совершенствования региональной экономики позволяет выстроить региональную инновационную систему.

Совместив промышленную и технологическую политики и выстроив их с учетом сравнительных преимуществ региона, можно создать новую региональную экономику, конкурентоспособную и инновационную. И федеральная политика в отношении того или иного региона должна строиться с учетом этого фактора.

Крайне важно создание благоприятного инвестиционного климата. Результатом должно стать повышение основных экономических показателей региона и сдвиги в области структурной перестройки региональной экономики.

Очевидно, что эффект модернизации проявится прежде всего там, где благоприятны стартовые условия – достаточны уровни развития промышленности, потребительского спроса, обеспечения финансовыми ресурсами, приемлемо качество предпринимательской среды и человеческого капитала. Региональные органы власти, следуя общему тренду, пытаются эти условия создавать. Успех в значительной степени зависит от того, с какими потерями или, наоборот, приобретениями, территория прошла нынешний кризис.

Значительное число регионов уже активно участвует в процессах глобальной конкуренции за инновационный капитал. Однако в условиях повышающейся мобильности информации, капитала, эффективных исследователей конкуренция за «локализацию» инноваций на территории региона может быть успешной только при формировании благоприятной институциональной и бизнес-среды, социальной инфраструктуры, комфортных жилищных условий. Поэтому, социально-экономическая политика субъектов РФ должна быть нацелена на инновации как на один из ключевых результатов деятельности органов власти региона.

Важной предпосылкой повышения инновационной активности экономики станет активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и крупнейших городских округов.

*В качестве основных инструментов реализации политики инновационного развития на региональном уровне должны быть реализованы следующие меры:*

* регулярная разработка и реализация программ развития конкуренции субъектов Российской Федерации;
* предоставление субсидий организациям малого и среднего бизнеса на цели активизации инновационной деятельности;
* предоставление финансовой и имущественной поддержки созданию и развитию объектов инновационной инфраструктуры, включая бизнес-инкубаторы, технопарки, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования оборудованием, инновационно-технологические центры, центры прототипирования и дизайна, региональные венчурные фонды, технологические музеи ориентированные на молодежь и стимулирующие интерес к техническому образованию;
* стимулирование производства инновационной продукции в рамках закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд;
* реализация программ инновационного развития государственных и муниципальных учреждений, компаний с преобладающим участием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
* предоставление льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на недвижимое имущество организаций;
* поддержка образовательных программ системы основного и дополнительного образования, обеспечивающих развитие кадрового потенциала инновационной деятельности;
* поддержка внешнеэкономической деятельности, включая привлечение прямых иностранных инвестиций, развитие кооперационных связей в сфере высоких технологий;
* содействие формированию культуры инноваций в обществе и повышению престижа инновационной деятельности.

В целях реализации комплексного подхода к использованию инструментов поддержки инновационной деятельности, расширению практики государственно-частного партнерства (ГЧП) необходимо обеспечить содействие разработке региональных программ и стратегий инновационного развития с привлечением заинтересованных научных и образовательных организаций, предприятий, институтов развития.

Реализация региональной инновационной стратегии должна быть направлена на:

* координацию усилий по созданию инновационной инфраструктуры;
* развитие инновационного предпринимательства;
* улучшение взаимодействия региональных администраций с существующими компонентами инновационной инфраструктуры: научно-исследовательскими и образовательными центрами, инновационной инфраструктурой, инфраструктурой финансирования инноваций, инновационными компаниями.

В этих условиях успешное развитие современного государства предполагает серьезное внимание к решению возникающих инфраструктурных задач. Подобная постановка проблемы обусловлена влиянием, которое системные проблемы оказывают на проведение любых модернизационных изменений. Устаревшая региональная инфраструктура требует существенных инвестиций в свою поддержку и неизбежно тормозит внедрение инновационных технологий и методов управления.

Экономический кризис, затронувший в числе прочих стран и Россию, резко актуализировал комплекс инфраструктурных проблем. Трансформация экономики и преодоление сырьевой зависимости, стоящие на повестке дня страны сегодня, невозможны без масштабных вложений в инфраструктуру и перевода ее на современные рельсы.

Главными причинами проблем с воспроизводством в инфраструктурных отраслях являются недостаток бюджетных средств, неготовность государства к передаче определенных имущественных прав бизнесу и высокие риски инвестирования в долгосрочные капиталоемкие объекты при отсутствии законодательных гарантий со стороны власти.

В России недостаточное развитие и высокий физический износ объектов инфраструктурных отраслей в значительной степени ограничивает прогрессивные технологические и институциональные изменения в экономике. Производственная инфраструктура страны эксплуатируется ещё с советских времен, при этом крупные новые объекты за последние двадцать лет не вводились. Темпы сокращения мощностей во многих отраслях достигли критического уровня. Так, в транспортном комплексе износ основных фондов составляет 55 – 70 %, выработали срок службы 14 % газопроводов, износ магистральных нефтепроводов превышает 70 %. Более 60 % федеральных автомобильных дорог на сегодняшний день не соответствуют нормативным эксплуатационным показателям, начиная от качества покрытия и заканчивая освещением. В бедственном положении находится электроэнергетическая инфраструктура, ЖКХ. Низок, по сравнению с развитыми странами мира, уровень обеспеченности населения России жильем, объектами социокультурного назначения и сферами услуг, автодорогами, аэропортами и т.д.

Несбалансированность инфраструктурного обеспечения становится одним из следствий недопустимо большого разрыва между наиболее и наименее экономически развитыми регионами страны: по душевому региональному продукту – 60 раз, объему инвестиций на душу населения – 150 раз, уровню потребления – 30 раз, безработицы – 24 раза. Колоссальный разрыв существует в ценах на электроэнергию, продукты питания, транспортные услуги. В наименее развитых регионах проживает лишь 7 % населения России, хотя по площади они занимают более половины территории страны . Фактически в стране успешно развиваются лишь несколько регионов –все остальные являются дотационными. Социально- экономические различия между субъектами федерации не удалось сократить в годы экономического роста, поэтому в период кризиса они становятся еще более выраженными в условиях сокращения доходов местных бюджетов и трансфертов из федерального бюджета. Эффективным способом преодоления неравенства между регионами должна стать реализация инфраструктурных проектов, способных обеспечить опережающий экономический рост, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест. Развитая инфраструктура создает основу для реализации бизнес-проектов, значительно повышает инвестиционную привлекательность региона и, как следствие, устойчивого роста доходов населения и региональных бюджетов.

**2. Развитие региональной инфраструктуры: ограничения и перспективы**

Экономический кризис, затронувший в числе прочих стран и Россию, резко актуализировал комплекс инфраструктурных проблем. Трансформация экономики и преодоление сырьевой зависимости, стоящие на повестке дня страны сегодня, невозможны без масштабных вложений в инфраструктуру и перевода ее на современные рельсы.

*Инфраструктура* – совокупность недвижимого имущества, состоящего из одного или нескольких отдельных объектов и (или) технологических комплексов, предназначенных для обеспечения деятельности транспорта, энергетики, социальной сферы, коммунального хозяйства или электросвязи, в том числе:

* объекты транспортной инфраструктуры;
* объекты энергетической инфраструктуры;
* объекты инфраструктуры социальной сферы;
* объекты коммунальной инфраструктуры.

Региональная инфраструктура подразделяется на

производственную и социальную.

В составе производственной инфраструктуры рассматривается инфраструктура общего назначения региона (электро-, газо- и водоснабжение, транспорт, связь и телекоммуникации, информационные услуги, финансовая система), которая в основном обслуживает ведущие отрасли производства и обеспечивает движение материальных средств, рабочей силы, финансов и производственной информации.

В составе социальной инфраструктуры, в основном, можно рассматривать системы торговли, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, просвещения, культуры и религии. Кроме того, в качестве самостоятельных отраслей инфраструктуры выделяются научная инфраструктура, инфраструктура туризма и спорта, военная инфраструктура.

Инфраструктура носит межотраслевой характер и выполняет интеграционную функцию между отраслями производства, регионами и государствами, то есть инфраструктура непосредственно не создает материальных благ. Она выполняет обеспечивающую функцию. В связи с этим требуются специальные, часто не рыночные механизмы ее развития (например, долевое участие в финансировании). Отсюда следует особая роль в развитии инфраструктуры межотраслевых органов власти: местных властей, региональных, государственных властей и международных организаций.

От уровня развития региональной инфраструктуры региона зависит и эффективность производства в территории. Региональная инфраструктура влияет на социальную и политическую обстановку. Чем выше уровень развития инфраструктуры, тем быстрее в регион приходят инвестиции, прибывает рабочая сила, ускоряется экономическое развитие, улучшаются жизнь и здоровье людей. И наоборот, чем ниже уровень развития инфраструктуры, тем медленнее или с большими издержками развивается производство, тем ниже уровень жизни людей. Также уровень развития инфраструктуры региона играет важную роль в создании имиджа территории. Что в свою очередь влияет и на инвестиционную привлекательность региона.

Особенно актуальны проблемы построения региональных инфраструктур для России в настоящее время, в силу наличия проблем в политической, экономической и социальной сферах жизни общества в большинстве территорий.

Проблемы развития инфраструктуры объединяются, в основном, в две группы:

* проблемы, связанные с чисто экономическим подходом к развитию региона (остаточный принцип в подходе к развитию);
* проблемы, связанные с плохой координацией управления и эксплуатации объектов инфраструктура из-за многоотраслевого состава инфраструктуры.

Успех решения проблем, прежде всего, связан с политической и социальной стабильностью территории. Большое значение имеет также уровень развития культуры населения региона: политической, экономической, научно-технической, экологической и др.

Главными причинами проблем с воспроизводством в инфраструктурных отраслях являются;

* недостаток бюджетных средств,
* неготовность государства к передаче определенных имущественных прав бизнесу,
* высокие риски инвестирования в долгосрочные капиталоемкие объекты при отсутствии законодательных гарантий со стороны власти.

Согласно международному исследованию «Инфраструктура и развитие бизнеса», проведенному консалтинговой компанией KPMG International среди руководителей высшего звена из разных стран мира, большинство руководителей (77%) убеждены, что текущий уровень инвестиций в инфраструктуру недостаточен для обеспечения устойчивого развития их бизнеса в долгосрочной перспективе. Только 14% руководителей бизнеса в различных странах считают, что имеющаяся на сегодняшний день инфраструктура справится с задачей поддержки будущего развития компаний.

По оценкам аналитиков, во всемирном масштабе на развитие инфраструктуры бизнеса ежегодно (вплоть до 2025 года) будет тратиться в общей сложности 2 трлн. долларов. Однако руководители компаний из всех регионов, включенных в исследование, выражали сомнение в адекватности инвестиций в инфраструктуру. Наибольшую обеспокоенность выказали руководители бизнеса в странах Восточной Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона (89% и 84% соответственно). Cреди руководства компаний США и Западной Европы беспокойство по этому поводу тоже достаточно велико (74% и 64% респондентов).

Результаты исследования также показали: руководители высшего звена уверены, что в течение следующих пяти лет важность инфраструктуры будет увеличиваться. Наличие и качественный уровень инфраструктуры будут непосредственно влиять на решения о территориальном расширении бизнеса.

Руководители бизнеса считают, что правительства различных стран должны формировать партнерства с частными компаниями для финансирования и управления крупными инфраструктурными проектами. Наиболее актуальными потребностями инфраструктуры являются строительство дорог и производство электроэнергии – так утверждает большинство респондентов по всему миру.

Подавляющее большинство респондентов – 80% – говорят, что для их бизнеса важность инфраструктуры повысится в течение следующих пяти лет. Для респондентов из Азиатско-Тихоокеанского региона инфраструктура особенно важна: 87% считают, что ее роль будет возрастать на протяжении ближайших пяти лет. Интересно, что более 80% руководителей бизнеса в США (а также на Ближнем Востоке, в Африке, Латинской Америке и Восточной Европе) высказывают аналогичное мнение. В Западной Европе количество таких респондентов составило 63%.

Подавляющее большинство (91%) опрошенных руководителей заявили, что доступность и качество инфраструктуры влияют на решения их компаний о местах развития нового бизнеса и расширения текущих операций. Так что в процессе работы по преодолению последствий экономического кризиса правительствам разных стран придется признать, что инвестиции в инфраструктуру для поддержки и привлечения бизнеса по-прежнему необходимы.

Качественная инфраструктура привлекает бизнес в данный регион, тем самым способствуя росту занятости и увеличению налоговых поступлений в соответствующие бюджеты. Более того, теперь среди специалистов существует мнение, что работа по развитию инфраструктуры сама по себе может быть значительным стимулом для развития экономики при условии эффективного управления этим процессом.

Однако практически три четверти опрошенных в США и Западной Европе выразили беспокойство о том, что тяжелая экономическая ситуация и стоящие перед правительствами многих стран трудные задачи помешают последним осуществлять инвестиции в инфраструктуру на должном уровне. Сегодня для выработки эффективных решений правительствам необходимо искать возможности для партнерства с частным сектором.

Согласно результатам исследования, дорожная сеть и производство энергии составляют приоритеты развития инфраструктуры практически в каждом регионе по всему миру. Например, в США почти две трети респондентов (61%) отметили срочную потребность в дорожном строительстве. В Западной Европе таких респондентов было 40%.

В России недостаточное развитие и высокий физический износ объектов инфраструктурных отраслей в значительной степени ограничивает прогрессивные технологические и институциональные изменения в экономике. Особенности современного состояния региональной инфраструктуры России заключаются в следующем.

1. Производственная инфраструктура страны эксплуатируется ещё с советских времен, при этом крупные новые объекты за последние двадцать лет не вводились.
2. Темпы выбытия мощностей во многих отраслях достигли критического уровня. Так, в транспортном комплексе износ основных фондов составляет 55 – 70%, выработали срок службы 14% газопроводов, износ магистральных нефтепроводов превышает 70%.
3. Более 60% федеральных автомобильных дорог на сегодняшний день не соответствуют целому ряду нормативных эксплуатационных показателей, начиная от качества покрытия и заканчивая освещением.
4. В бедственном положении находится электроэнергетическая инфраструктура, ЖКХ.
5. Низок, по сравнению с развитыми странами мира, уровень обеспеченности населения России жильем, объектами социокультурного назначения и сферы услуг, автодорогами, аэропортами и т. д.

Несбалансированность инфраструктурного обеспечения становится одним из следствий недопустимо большого разрыва между наиболее и наименее экономически развитыми регионами страны:

* по душевому региональному продукту – 60 раз,
* объему инвестиций на душу населения – 150 раз,
* уровню потребления – 30 раз,
* безработицы – 24 раза.

Колоссальный разрыв существует в ценах на электроэнергию, продукты питания, транспортные услуги. В наименее развитых регионах проживает лишь 7% населения России, хотя по площади они занимают более половины территории страны.

Фактически в стране успешно развиваются лишь несколько регионов – все остальные являются дотационными. Социально- экономические различия между субъектами федерации не удалось сократить в годы экономического роста.

В период кризиса они становятся еще более выраженными в условиях сокращения доходов местных бюджетов и трансфертов из федерального бюджета.

Во-первых, уже давно назрела необходимость модернизации устаревших объектов: колоссальный объем работы требуется провести в регионах.

Во-вторых, произошедшее в кризис сокращение доходной части федерального бюджета привело к уменьшению объема финансовых средств, направляемых на реализацию инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации. Особенно это отразилось на развитии инфраструктуры регионального и муниципального уровней. С момента распада Советского Союза государственные инвестиции были недостаточны для ее модернизации и воспроизводства. Очевидно, что старение объектов инфраструктуры становится тормозом для дальнейшего роста российской экономики по инновационному сценарию и способствует увеличению разрыва в уровне жизни в различных регионах.

Эффективным способом преодоления неравенства между регионами должна стать реализация инфраструктурных проектов, которые способны обеспечить опережающий экономический рост, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест. Развитая инфраструктура значительно повышает инвестиционную привлекательность региона, создает основу для реализации бизнес- проектов и, как следствие, устойчивого роста доходов населения и региональных бюджетов.

Развитие региональной инфраструктуры требует длительной, кропотливой работы и большого участия государства и государственных учреждений в этом процессе.

Растущее социально-экономическое неравенство регионов становится серьезным препятствием для дальнейшего развития всей российской экономики. Имеющиеся различия по уровню обеспеченности природными и другими ресурсами не могут оправдывать подчас колоссального разрыва регионов в уровне жизни, доходах, качестве социальной инфраструктуры и т.д. Наоборот, региональные особенности должны быть использованы как сильные стороны и уникальные преимущества в развитии территорий на основе инновационной модели.